



Архивные ведомости

№6 (276)

30 июня 2024 г.

e-mail: gazeta@gaaoso.ru



Участники научно-методического совета архивных учреждений Уральского федерального округа

Совет архивных учреждений УрФО завершился на Южном Урале

13 и 14 июня 2024 года в Челябинске прошло заседание научно-методического совета архивных учреждений Уральского федерального округа. Напомним, что Зональный научно-методический совет архивных учреждений Урала был образован 54 года назад для координации научно-методической деятельности архивных учреждений Удмуртской и Башкирской АССР, Курганской, Оренбургской, Пермской, Свердловской, Тюменской, Челябинской областей и совместного решения актуальных проблем архивоведения и документообеспечения. С 1981 года базовым органом ЗНМС стал Архивный отдел Свердловского облисполкома. Сегодня научно-методический совет объединяет архивные учреждения в рамках Уральского федерального округа. Возглавляет совет начальник Управления архивами Свердловской области Роман Тараборин.

Работа совета проходила в зале заседаний Законодательного Собрания Челябинской области. **13 июня** во время открытия работы с приветственным словом участникам НМС обратились заместитель Губернатора Челябинской области Вадим Евдокимов, Главный федеральный инспектор по Челябинской области Денис Чернышев, заместитель начальника Управления информационного и документационного обеспечения Президента Российской Федерации Алексей Серегин, начальник Управления комплектования, обеспечения сохранности, учета и использования Федерального архивного агентства Андрей Ефименко.

В заседании НМС УрФО приняли участие представители Всероссийского научно-исследовательского института документоведения и архивного дела, руководители архивных служб и региональных архивов Свердловской, Курганской, Тюменской, Челябинской областей, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Ямало-Ненецкого автономного округа, Республики Башкортостан. В формате видеоконференции



Заместитель начальника Управления информационного и документационного обеспечения Президента Российской Федерации Алексей Серегин

к заседанию совета подключились члены научно-методических советов, действующих в иных федеральных округах страны.

Во время открытия заседания НМС архивных учреждений Уральского федерального округа нагрудным знаком отличия Федерального архивного агентства «Почетный архивист» награжден председатель Государственного комитета по делам архивов Челябинской области Сергей Иванов. Награду вручил начальник Управления комплектования, обеспечения сохранности, учета и использования Федерального архивного агентства Андрей Ефименко.

Участники совещания обсудили вопросы организации электронного взаимодействия государственных и муниципальных архивов с Социальным фондом России по исполнению социально-правовых запросов с использованием Единой централизованной цифровой платформы в социальной сфере. Еще одна актуальная тема – внедрение «Правил организации, хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных органах, органах местного самоуправления и организациях», утвержденных приказом Росархива от 31.07.2023 №77. Доклады на эту тему были сделаны курганскими и

свердловскими архивистами. Ямальские архивисты представили опыт организации электронного взаимодействия архивов Ямало-Ненецкого автономного округа с Социальным фондом России в части исполнения социально-правовых запросов с использованием Единой централизованной цифровой платформы в социальной сфере (ГИС ЕЦП). ГИС ЕЦП в архивах Ямала была внедрена в марте 2024 года. Переход на цифровое взаимодействие обеспечивает юридически значимый электронный обмен социально-правовой информацией и передачу данных по защищенным каналам



Слева направо: начальник Управления архивами Свердловской области – председатель НМС УрФО Роман Тараборин, начальник Управления комплектования, обеспечения сохранности, учета и использования Федерального архивного агентства Андрей Ефименко, председатель Государственного комитета по делам архивов Челябинской области Сергей Иванов

2-4 стр. **ЧИТАЙТЕ**
Доклады с заседания НМС УрФО

ОФИЦИАЛЬНО

связи. За первые три месяца с начала использования ГИС ЕЦП в ямальские архивы поступило 3100 запросов.

Организации работ по экспертизе ценности документов по личному составу первой половины XX века и их переводу на постоянное хранение был посвящен доклад представителя архивной службы ХМАО – Югры. На заседании были также заслушаны доклады о мерах повышения уровня безопасности и защиты архивных объектов, о проблемах комплектования, учета и обеспечения сохранности электронных документов.

14 июня 2024 года в рамках НМС УрФО прошел семинар на тему: «Формы и методы использования архивных документов в современных условиях. Применение информационных технологий». Архивисты обменялись опытом в сфере современных инструментов в области исторического просвещения, работы с базами данных, цифровой реставрации и искусственного интеллекта, внедрения технологий бережливого производства.

В заключение второго дня гости познакомились с работой Объединенного государственного архива Челябинской области.

Как отметил председатель НМС архивных учреждений УрФО Роман Тараборин: «За эти два трудовых дня был получен большой объем полезной и актуальной информации, которую мы однозначно реализуем в практической деятельности».

В публикации использована информация с официальных сайтов уполномоченных органов государственной власти субъектов РФ в УрФО в области архивного дела.



Константин Хвастунов,
начальник отдела государственного
контроля, комплектования архивов
и делопроизводства Управления
архивами Свердловской области

Об организации электронного взаимодействия государственных и муниципальных архивов УрФО с Социальным фондом России в части исполнения социально-правовых запросов с использованием Единой централизованной цифровой платформы в социальной сфере

Федеральным законом от 10.07.2023 №293-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» создана государственная информационная «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере» в целях автоматизации процессов предоставления мер социальной защиты (поддержки).

Определены, в том числе: перечень информации, которую содержит данная система; участники информационного взаимодействия; оператор системы (Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации); поставщики информации.

Статьей 6.13 данного закона к поставщикам информации, помимо других органов власти и организаций, отнесены государственные и муниципальные архивы при наличии у них соответствующих архивных документов, которые предоставляют по запросу Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации сведения о гражданине, необходимые для его пенсионного обеспечения, с использованием единой цифровой платформы.

Во исполнение данного федерального закона принято постановление Правительства РФ от 29.12.2023 №2386 «О государственной информационной системе «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере» разделом X которого установлены особенности взаимодействия государственных и муниципальных архивов с единой цифровой платформой и порядок их передачи.

В связи с внедрением системы территориальные органы СФР должны прекратить практику требования от гражданина предоставления подтверждающих архивных справок, копий и выписок, а при обращении к ним гражданина будут запрашивать государственные и муниципальные архивы напрямую с использованием ЕЦП.

Подключение к ГИС ЕЦП происходит поэтапно, при этом работу в системе начали несколько пилотных регионов, которые провели апробацию системы и направили разработчикам ряд вопросов по устранению замечаний.

На сегодня все субъекты Российской Федерации, входящие в Уральский федеральный округ, подключены к ГИС ЕЦП и осуществляют в ней работу.

Так, в Свердловской области для подключения к системе семи государственных и более семи десяти муниципальных архивов

была проделана большая организационная работа.

Прежде всего, была создана рабочая группа из представителей СФР и архивных организаций региона, в рамках которой на самых ранних этапах подключения осуществлялась координация и методическое взаимодействие, проводились встречи, на которых рассматривались процессные вопросы подключения, механика взаимодействия, технические аспекты и т.п. Работа данной группы сильно способствовала выполнению задач по подключению, так как СФР уже обладали опытом работы в системе.

Кроме того, территориальным отделением СФР были определены конкретные ответственные за взаимодействие с архивами и оказание им методической помощи вплоть до отдельных муниципалитетов. Отдел СФР обеспечивает посильную техподдержку при работе в личном кабинете архива в системе. Разработан механизм взаимодействия сотрудников СФР и архивных учреждений для организации обратной связи. На постоянной основе ведется мониторинг информационного

взаимодействия между всеми участниками процесса.

ном этапе Управлению удалось оказать архивам необходимую методическую и техническую помощь по подключению к личным кабинетам, доводились необходимые инструкции, разъяснения и рекомендации, оказывалась персональная помощь работникам архивов при необходимости. Работа в данном направлении продолжается.

Также Управлением осуществляется сбор замечаний и пожеланий по работе ГИС ЕЦП, архивы могут направлять предложения по улучшению системы и исправлению технических ошибок любым удобным способом, а Управление имеет возможность их обобщить и направить в Федеральное архивное агентство.

Сегодня, несмотря на значительные технические сложности и частые неполадки, архивные организации области полностью перешли на взаимодействие с СФР посредством ГИС ЕЦП.

Аналогичная ситуация сложилась и в других регионах округа.

Сведения по количеству исполненных запросов по Уральскому федеральному округу приведена в таблице.

№	Субъект	Март (на 02.04)			Апрель (на 03.05)			Май (на 03.06)			Всего по региону		
		Поступило	Исполнено	% исп.	Поступило	Исполнено	% исп.	Поступило	Исполнено	% исп.	Поступило	Исполнено	% исп.
1	Свердловская область	3 977	1 963	52%	7 412	5 223	75%	12 277	9 219	80%	23 666	16 405	69%
2	Ямало-Ненецкий АО	158	58	45%	1 077	715	72%	1 865	1 387	80%	3 100	2 160	66%
3	Челябинская область				184	41	28%	2 996	1 465	56%	3 180	1 506	42%
4	Тюменская область				428	151	44%	1 287	961	83%	1 715	1 112	64%
5	Ханты-Мансийский АО				374	138	39%	1 181	790	73%	1 555	928	56%
6	Курганская область							1 267	420	37%	1 267	420	37%
ВСЕГО (по Уральскому ФО)		4 135	2 021	49%	9 475	6 268	52%	20 873	14 242	68%	34 483	22 531	56%
ВСЕГО (все регионы)		49 934	32 781	66%	92 457	63 828	69%	197 399	126 149	64%	339 790	222 758	66%

взаимодействия между всеми участниками процесса.

Так же была проведена необходимая работа по разработке и принятию локальных правовых актов, назначены ответственные лица за подключение к ГИС ЕЦП, утвержден состав рабочей группы и др. Управлением архивами на каждом этапе были направлены информационно-инструктивные письма в адрес глав муниципальных образований, издан приказ Управления о начале работы государственных архивов в ГИС ЕЦП и рекомендациях в адрес органов местного самоуправления.

Управлением подготовлен видеоролик с подробной инструкцией о самом первом шаге по регистрации, т.к. специалистам архивов была совершенно непонятна схема действий. Кстати, этот видеоролик был размещен в федеральном чате и использован многими архивами субъектов РФ.

Отдельно необходимо отметить опыт создания Управлением архивами Свердловской области специального Телеграм-канала, к которому были подключены все государственные и муниципальные архивы с целью оперативной координации работы, срочной постановки необходимых задач, информационного обмена и взаимной помощи. На первоначаль-

Обобщение первых данных за 2023 год и начало 2024 года показывает, что в округе в целом в 2024 году снижается общее количество социально-правовых запросов, при этом запросы СФР и других органов власти, исполненные в рамках межведомственного взаимодействия, составляют более 2/3 от общего количества СПЗ.

Запросы граждан (организаций) не более 1/3, при этом основным каналом поступления запросов являются Почта России и электронная почта архивных организаций; доля запросов, поступивших через ЕПГУ, не превышает 15-20%. В связи с внедрением ГИС ЕЦП встает вопрос о целесообразности отнесения государственной услуги по исполнению СПЗ к числу массовых социально значимых услуг.

К числу главных проблем пользователи ГИС ЕЦП относят:

- нестабильную работу ГИС ЭЦП (иногда отсутствует возможность войти в систему, подпадают документы; пропадают заполненные ответы на запросы или информация в них; долгая загрузка страниц системы («Реестры запросов», «Карточка запроса»); плохая оптимизация ресурса; неполное отображение введенной информации и т.п.);

- отсутствие обратной связи – в бланке запроса нет данных об исполнителе, контактного номера телефона, невозможно уточнить информацию по содержанию запроса;

- отсутствие некоторых необходимых атрибутов в формах карточек запросов (полей в программе), отсутствие подтверждения юридической значимости отправляемого документа (электронной цифровой подписи и ФИО).

- в запросах о зарплате требуют период, превышающий 5 лет, и другие.

Наиболее распространенными предложениями пользователей являются предложения функционального характера:

- в «Карточке запроса», в блоке «Основные сведения о запросе» – указать телефон сотрудника территориального органа СФР, ответственного за исполнение запроса (самое часто встречающееся предложение и легко реализуемое);

- дополнить формы разнообразными поисковыми фильтрами (например, «Тип ответа на запрос (положительный или отрицательный)»;

неспециализированные специалисты архивов.

Во-вторых, крайне необходима методическая помощь со стороны: Росархива, СФР и разработчиков ГИС ЕЦП. Необходимы качественные понятные и наглядные методические материалы, инструкции по работе в ГИС ЕЦП, а также целесообразны организация и проведение учебы (повышения квалификации) с работниками архивов по данному направлению.

В-третьих, считаем важным организовывать и проводить периодические рабочие встречи совместных рабочих групп архивных организаций и СФР с целью взаимного обмена опытом, информацией, обсуждением актуальных проблем работы в системе. Множество проблемных вопросов можно решать и снимать на уровне регионов, возможно вырабатывать общие совместные подходы к возникающим проблемам в условиях отсутствия достаточного уровня централизованной методической помощи.

В заключение хотелось бы сказать, что архивные организации стоят в самом начале боль-

шого пути по цифровой трансформации взаимодействия с СФР и в целом архивной сферы. Несмотря на огромные технические и организационные трудности, свернуть с этого пути невозможно, и нам предстоит проделать еще много работы. Так, сегодня уже началась активная работа по формированию справочников общероссийской справочно-информационной системы «База данных по местам хранения документов по личному составу», в частности Свердловская область направила заявки на подключение государственных и муниципальных архивов региона к системе. В перспективе в справочно-информационную систему будет включаться информация о документах, хранящихся в государственных, муниципальных и ведомственных архивах всей Российской Федерации.

Скорейшее внедрение пожеланий и рекомендаций регионов, связанных с работой ГИС ЕЦП, а также техническая доработка системы, устранение ошибок и сбоев позволят максимально эффективно осуществлять информационный обмен с целью реализации социальных прав граждан, повышения качества их жизни и удобства взаимодействия с государством.

Во-первых, считаем необходимым внедрить систему круглосуточной техподдержки разработчиками системы по принципу: пользователь – служба техподдержки. С учетом внедрения системы на всей территории РФ с различными часовыми поясами. Ни для кого не секрет, что система на данном этапе работает со значительными сбоями и ошибками, и пользователям требуется оперативное решение возникающих технических проблем, а также сама фиксация факта таковых. Однако в данный момент технической поддержка, реализованная по административно-иерархическому принципу: архив – терподразделение СФР – служба техподдержки и ответ – в обратном порядке, практически отсутствует, и ее роль вынуждены выполнять



Татьяна Туркулайнен,
заместитель руководителя Службы
по делам архивов Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры

Экспертиза ценности документов по личному составу первой половины XX века и их перевод на постоянное хранение. Комплексный подход и перспективное планирование

В государственном и муниципальных архивах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 01.01.2024 находится на хранении 4318 фондов, что составляет 1169157 ед.хр., в том числе 1845 фондов, или 448376 ед.хр. документы по личному составу, в том числе в:

- КУ «Государственный архив Югры» – 9 фондов – 13063 ед.хр.
- КУ «Муниципальный архив города Сургута» – 614 фондов – 93588 ед.хр.
- 21 муниципальном архиве – 1 222 фонда – 341725 ед.хр.

Документы по личному составу в государственном и муниципальных архивах автономного округа в основном используются для выполнения социально-правовых запросов.

В последние годы возрастает интерес исследователей к социальной истории государства. Документы по личному составу могут стать источником информации и исследований. В дальнейшем такие документы могут быть использованы для историко-биографических, генеалогических, социологических, статистических и иных видов исследований. Конечно же, особый интерес представляют документы по личному составу, образованные по 1945 год включительно.

В Югре работа по переводу дел по личному составу на постоянное хранение в государственном и муниципальных архивах была начата сравнительно недавно, а именно с 2021 года.

Было принято решение Коллегии архивной службы Югры о переводе на постоянное хранение дел по личному составу, образованных по 1945 год включительно.

Архивной службой Югры было направлено письмо в государственный и 22 муниципальных архива о проведении комплексного мониторинга как в архивах автономного округа, так и в организациях – источниках комплектования архивов автономного округа на предмет выявления в фондах документов по личному составу, образованных по 1945 год включительно.

В государственном архиве Югры был издан приказ «О проведении экспертизы ценности документов по личному составу с последующим их переводом на постоянное хранение», в муниципальных архивах всю работу распределили поквартально.

Всю работу планировали выполнить за 1 год, но проведение экспертизы ценности при переводе дел по личному составу на постоянное хранение усложнилось значительным объемом документов, изменением их состава, загруженностью специалистов и, как всегда, необходимым бюджета времени. Одна из причин – интересные документы.

При отборе документов по личному составу на постоянное хранение архивисты руководствовались методическими рекомендациями ВНИИДАД «Экспертиза ценности и отбор в состав Архивного фонда Российской Федерации документов по лично-

му составу» и памяткой, подготовленной архивной службой Югры.

В архивах автономного округа в основном хранятся документы по личному составу начиная с 1930 года – года образования Остяко-Вогульского национального округа (ныне Ханты-Мансийского автономного округа – Югры).

Главная задача, которая стояла перед архивистами округа, – это не потеря ценнейший источник информации за данный исторический период округа.

Архивистами Югры по итогам мониторинга фондов были подготовлены 2 сводных списка:

Первый – это список фондов архивов автономного округа, в которых хранятся документы по личному составу, образованные по 1945 год включительно. В него вошли Государственный архив Югры и 10 из 22 муниципальных архивов, в которых выявлено 248 фондов, или 3525 ед.хр. по личному составу. Большая часть документов приходится на государственный архив Югры (это 107 фондов, или более 2000 ед.хр.), так как он был образован одним из первых в округе (1934 г.). В 12 архивах автономного округа документы по личному составу стали поступать сравнительно позже – в 1960–1980-х гг.

Второй – это список фондов организаций – источников комплектования архивов автономного округа, в которых хранятся документы по личному составу, образованные по 1945 год включительно.

В него вошли Государственный архив Югры и 7 муниципальных архивов, в которых выявлен 21 фонд, или 115 ед.хр. по личному составу.

Архивом автономного округа было рекомендовано начинать работу именно со списка №2, так как в организациях происходит частая смена ответственных специалистов за делопроизводство, отсутствуют площадки для хранения документов и могут возникнуть риски уничтожения документов временного срока хранения, к которым относятся документы по личному составу. В большинстве случаев эту работу выполняли специалисты муниципальных архивов, причем не только методические консультации, но и практическую работу.

При переводе дел на постоянное хранение временные рамки не ограничивались 1945 годом, иногда переводились дела за более поздние годы в таких случаях, как:

- если организация ликвидирована, и поступление дел по личному составу больше не планируется;
- документы по личному составу подшиты в дело за несколько лет.

Если рассматривать в процентном отношении, то экспертизе ценности документов по личному составу были подвергнуты следующие фонды:

- Промысловые артели, сельхозартели, рыбартели, отделы продовольственного снабжения, земельно-промысловые отделы – 32%.

- Фонды колхозов, совхозов, МТС – 25%.

Первые сельскохозяйственные артели (колхозы) на территории округа организованы в 1926 году. Являлись многоотраслевыми хозяйствами. Специализировались на земледелии и животноводстве, развивали клеточное, пушное звероводство. Занимались растениеводством, зерновым, парниковым, тепличным хозяйством, строили фермы.

- Туземные советы, сельские советы и их исполнительные комитеты – 15%.

Родовые и туземные (национальные) советы создавались с 1926 года как представительные органы власти у народов Обско-Севера, ведущих кочевой или полупоселный образ жизни. Осуществляли выполнение решений родовых (юртовых) собраний и вышестоящих органов власти, занимались учетом населения и хозяйства, надзором за порядком, судебным производством как суд первой инстанции. Система родовых советов упразднена в процессе создания Остяко-Вогульского национального округа, с 1931 года родовые советы заменены территориальными советами – сельскими национальными.

- Фонды предприятий и организации – 12%.

- Детские дома, лечебные и учебные учреждения и др. – 9%.

- Райисполкомы и его отделы – 7%.

Мониторинг также выявил наличие на учете документов с самой ранней датой 1913 год (Государственный архив Югры) и ряд документов за 1923–1931 годы (Березовский, Октябрьский, Кондинский, Сургутский, Ханты-Мансийский районы, города Нижневартовск, Сургут).

При переводе дел проведен полистный просмотр на предмет выявления в таких делах особо ценных документов, которые в последующем были переведены в описи дел особо ценных документов. Например: похозяйственные книги основных производственных показателей и домовые книги для прописки граждан по Нижневартовскому сельскому совету, в которых имеются сведения о проживающих в период 1940–1960 гг. на территории сельского совета поляках, немцах, финнах, эстонцах, латышах, калмыках, евреях (фонд № Р-9 «Исполнительный комитет Нижневартовского поселкового Совета депутатов трудящихся»). Эти документы очень востребованы для подготовки статей, курсовых, дипломных, научных работ.

Были обнаружены также «интересные находки», которые в последующем использовались при проведении документальных выставок архивных документов.

Например: Интересный факт о военизации флота рыбной промышленности. Военное время и потребности в обеспечении фронта требовали перевода рыбозаводов на положение военизированной службы. В 1943 году на основании приказа Народного комиссара рыбной промышленности СССР в селе Самарово была

создана База №2 Управления военизированного флота Народного комиссариата рыбной промышленности СССР Сибирского бассейна. В соответствии с этим приказом на базе рыбозаводов были организованы дивизионы, входящие в состав Базы №2 УВФ Сибирского бассейна. Дивизионы укомплектовывались работниками флота и гослова.

Был проведен анализ состава переведенных на постоянное хранение архивных дел, в ходе которого выявили, что среди документов по личному составу встречаются документы постоянного хранения (протоколы общих собраний, отчеты, акты обследования, статистическая информация, штатные расписания, инструкции, сметы, списочный состав колхозников, работников, коренных народов и др.)

Документы до 1945 года содержат много биографических данных: учетные, опросные, личные карточки, личные листки учета, в которых содержатся ФИО, дата и место рождения, образование, семейное положение, партийность, занимаемая должность и другие сведения, например, эти документы были выявлены в КУ «Муниципальный архив города Сургута».

Среди документов по личному составу встречаются особо значимые и ценные документы, например, такие документы были выявлены в муниципальном архиве Ханты-Мансийского района.

В фонде «Товарищество крестьянских хозяйств «Сибирь» имеется список калмыков-спецпереселенцев, направленных в рыбартель в 1943 году.

Расчет отпускных фельдшера Батовского сельсовета за 1940 год, оборотная сторона – церковные расходы по Петропавловской церкви села Батовского за 1915 год.

В архивных фондах акционерного общества открытого типа «Белогорский леспромхоз», муниципального унитарного предприятия «Иртышлесторг», Комитета здравоохранения выявлены приказы периода Великой Отечественной войны 1941–1945 гг. о перевыполнении планов по рыбодобыче, о подготовке медцинских сестер запаса Самаровского района, списки стахановцев, ударников и др.

Информацией о таких документах архивисты Югры делятся в социальных сетях, используют при подготовке различных мероприятий. Документы о Великой Отечественной войне загружены на информационный портал «Победа одна на всех».

В течение двух с половиной лет в архивах автономного округа было сформировано 279 описей дел по личному составу постоянного срока хранения.

Подводя итоги, хочу сказать, что благодаря слаженной работе архивистов Югры к составу Архивного фонда Российской Федерации отнесен комплекс документов, который позволит объективно оценить экономические, социальные факторы, уровень

Окончание. Начало на 3-й стр.

жизни населения и другие значимые моменты той эпохи в автономном округе.

Эта работа требует не только комплексного подхода, но и перспективного планирования, так как, учитывая объемы документов и иные виды работ в архиве, работу по переводу документов по личному составу на постоянное хранение невозможно выполнить за короткий срок и качественно.

В ноябре 2023 года Коллегией архивной службы Югры было принято решение продолжить работу по проведению экспертизы ценности документов по личному составу с последующим их переводом на постоянное хранение с временным периодом по 1953 год. При планировании работы на 2024 год это направление деятельности было закреплено в информационном письме Службы «О планировании работы государственного и муниципальных архивов Ханты-Мансийского ав-

тономного округа – Югры на 2024 год и их отчетности за 2023 год».

Имея определенный опыт работы, приказом архивной службы Югры была создана рабочая группа, в которую вошли члены экспертной комиссии архивной службы Югры, представители экспертных комиссий государственного и муниципальных архивов автономного округа.

В настоящее время также сформированы два списка фондов.

Первый – это список фондов архивов автономного округа, в

которых хранятся документы по личному составу, образованные по 1953 год включительно. В него вошли Государственный архив Югры и 11 муниципальных архивов, в которых выявлено 226 фондов, или 2209 ед.хр. по личному составу.

Второй – это список фондов организаций – источников комплектования архивов автономного округа, в которых хранятся документы по личному составу, образованные по 1953 год включительно.

В него вошли Государственный архив Югры и 7 муниципальных архивов, в которых выявлено 25 фондов, или 98 ед.хр. по личному составу. Данный список постоянно корректируется в сторону увеличения, так как ознакомление с целью выявления документов по личному составу и определение их объемов проведены не во всех организациях.

Предварительные итоги работы будут рассмотрены на Коллегии архивной службы Югры в ноябре 2024 года.

Применение технологий бережливого управления в сфере архивного дела в Челябинской области



Елена Шумакова,
первый заместитель председателя
Государственного комитета по делам
архивов Челябинской области

С 2019 года в Челябинской области реализуется проект «Эффективный регион», в рамках которого исполнительные органы, подведомственные им учреждения, органы местного самоуправления внедряют технологии бережливого управления в своей деятельности.

Пятый год Государственный комитет и подведомственное ему государственное учреждение «Объединенный государственный архив Челябинской области» участвуют в реализации проектов. За это время открыто 25 проектов по внедрению технологий бережливого управления, из которых 18 реализованы. Один проект находится в стадии внедрения программного продукта, 6 запущены в текущем году.

Начало было положено в 2020 году. Вошли в проект с проблемой длительного срока ручного свода статистической информации – 14 дней планово-отчетной документации на бумажном носителе (70 показателей от 44 архивных органов и учреждений). В команду по реализации проекта включили работников государственного и муниципальных архивов с целью получения более полной информации о наличии потерь в процессе. Проблема решена посредством автоматизации процесса в системе оперативного мониторинга социально-экономического развития области «Барс»; сокращены временные и трудовые затраты при проверке плановой, отчетной документации в системе в 7 раз: с 14 до 2 рабочих дней.

В целях оптимизации процесса проведения проверок в сфере архивного дела на территории области также применены технологии бережливого управления. Проведено картирование текущего и целевого состояния, зафиксированы все операции потока, просчитано затраченное на них время на местах. Конечный результат превзошел наши ожидания. Планировали достижение значений показателей по снижению временных и материальных

затрат на проведение проверок: с 20 до 3 рабочих дней, со 117 тысяч рублей в год до 30 тысяч рублей. На этапе формирования плана реализации проекта совместно с Минцифрой области принято решение о выполнении мероприятия в рамках Соглашения о взаимодействии между Минцифрой России и Правительством области при подключении к Платформе исполнения государственных функций, включая контрольно-надзорную деятельность, заключенного в августе 2020 года.

После утверждения плана мероприятий совместно с Минцифрой России и Минцифрой области разработана схема бизнес-процесса, организовано взаимодействие 3 систем: видеосервиса, государственной информационной системы «Типовое облачное решение контрольной (надзорной) деятельности», ЕПГУ (личных кабинетов подконтрольных субъектов) и подписание документов электронно-цифровой подписью на каждом этапе проведения проверки. Проведена проверка в тестовом режиме в отношении государственного архива. Достигнуты значения показателей проекта посредством проведения в 2021 году плановых выездных проверок с использованием дистанционного взаимодействия в отношении 6 юридических лиц и 5 органов местного самоуправления.

Приобретен программно-аппаратный комплекс, аппаратная часть которого установлена в первом архивохранилище государственного архива, программная – в Центре обработки данных Правительства области, подключен к Единой государственной платформе сбора данных. Организовано осуществление дистанционного контроля нормативных условий хранения в отношении объектов категории значительного риска, хранящих особо ценные и иные документы. В 2023 году решение расширено на 3 объекта: второе архивохранилище государственного архива, 2 здания муниципальных архивных учреждений (МБУ и МКУ).

При внедрении первых проектов бережливого управления Государственным комитетом выявлен ряд проблем:

- сопротивление со стороны сотрудников всех уровней из-за непонимания необходимости изменений;
- трудности с интеграцией новых технологий в существующие системы и изменением привычного порядка ведения дел;
- недостаток трудовых ресурсов для проведения оптимизации.

В связи с этим в 2022 году реализовано 2 проекта. Автоматизированы отраслевые процессы по сбору и обработке статистической информации о численности, составе и движении работников архивных органов и учреждений области (форма 1к), формированию списков дел, отнесенных к государственной собственности Челябинской области в муниципальных архивах. Поставленные цели достигнуты, трудностей при внедрении бережливых технологий не возникло.

В ходе реализации проектов выстроена система управления улучшениями производственных процессов в Государственном комитете, используемая и сегодня:

- принятие решения о запуске проектов;
- анализ проблем и потерь;
- реализация проекта;
- организация мониторинга достигнутых результатов;
- оценка степени устойчивости реализованных проектов;
- анализ проблем при внедрении проектов и пути выхода из ситуации.

Применение системы управления улучшениями в 2023 году привело к увеличению количества внедренных проектов. Государственным комитетом и государственным архивом запущено и реализовано в прошлом году 13 проектов, из них 8 – в Государственном комитете, 5 – в государственном архиве.

Один из проектов с применением технологий бережливого управления реализован во исполнение пункта 6 перечня поручений Президента Российской Федерации №Пр-1006 по итогам заседания Российской организационного комитета «Победа» от 20.05.2021 по созданию электронных Книг Памяти сел и муниципальных образований Российской Федерации с целью увековечения памяти максимального количества участников Великой Отечественной войны в малых населенных пунктах России и установлению их имен и судеб.

С целью формирования Книг Памяти сел и сельских поселений, облегчения поиска информации пользователями по созданным ранее и создающимся сегодня на Портале «Вспомним всех поименно» (далее – Портал) базам данных, обеспечения доступа к документам военкоматов периода Великой Отечественной войны, принятых на государственное хранение, оцифрованных и размещенных на Портале, Государственным комитетом совместно с Челябин-

ским региональным центром навигационно-информационных технологий в ходе реализации проекта с применением технологий бережливого управления:

- разработан механизм одновременного поиска по всем базам данных Портала;
- создана возможность получения выписки по каждой базе данных; объединения записей во всех базах данных по территориальному признаку: району, сельскому совету, населенному пункту;
- сформированы и загружены на Портал справочники административно-территориального деления Челябинской области по состоянию на 1941 год и настоящее время;
- реализован механизм прикрепления оцифрованных архивных документов к базе данных «Книга Памяти» Портала (в автоматическом режиме), расширен на иные базы данных Портала;
- сформирована карта на геопортале Челябинской области с указанием памятников, посвященных Великой Отечественной войне. Запланировано внедрение улучшений – коробочное решение по 2025 год включительно.

В рамках оптимизации ведомственных процессов архивной службы также реализованы два проекта с применением технологий бережливого управления по мониторингу количества документов по личному составу с истекшими сроками хранения, находящихся в архивных органах и учреждениях Челябинской области и в организациях-источниках их комплектования; разработаны и размещены в системе социально-экономического мониторинга Челябинской области электронные формы (ОМ-69, ОМ-70), предусматривающие автоматическую консолидацию данных и позволяющие получать объективную информацию о документах по личному составу с истекшими и истекающими сроками хранения для стратегического планирования работ по их экспертизе ценности.

Установлен объем таких документов по 1948 год включительно в регионе – 410 тысяч единиц хранения, в том числе 145 тысяч – в организациях – источниках комплектования архивов.

Приказом Государственного комитета по делам архивов Челябинской области утверждено Положение о подаче и реализации предложений по улучшениям и внедрению технологий бережливого управления. В соответствии с ним запущено 7 проектов по оптимизации внутренних процес-

сов Государственного комитета по предложениям работников.

В целом все реализованные и реализуемые проекты можно разделить на три группы, направленные на:

- сокращение издержек при взаимодействии с внутренним и внешним клиентом – работники архивной отрасли, получатели услуг;
- сокращение избыточности в регулировании обмена информацией между архивными органами и учреждениями региона, организациями-источниками их комплектования, подразделениями Государственного комитета;
- поддержание эффективно организованного индивидуально-рабочего пространства.

Важным направлением деятельности в рамках внедрения проектов по оптимизации является мониторинг достигнутых результатов. Четко выстроенные метрики позволяют отслеживать динамику изменений в процессах.

Государственным комитетом разработана и успешно применяется с 2023 года для обучения работников «Фабрика процессов», состоящая из 3 деловых игр, имитирующих рабочие процессы: учет запросов граждан архивными органами и учреждениями, поиск информации об участниках Великой Отечественной войны в Книге Памяти, подготовка и представление документов на рассмотрение экспертно-проверочной комиссии Государственного комитета. Проведено 6 деловых игр, обучено технологиям бережливого управления 23 архивиста, выданы сертификаты о прохождении обучения.

За 5 лет вовлечены в проектную деятельность и обучены 80% работников Государственного комитета при штатной численности 21 человек, 40% сотрудников государственного архива при штате 112 человек, 23 специалиста муниципальных архивов.

На официальном сайте Государственного комитета создан раздел «Бережливое управление», содержит правовые акты и методические материалы по совершенствованию рабочих процессов, информацию о поэтапной реализации всех проектов.

Внедрение технологий бережливого производства в государственное управление несет в себе потенциал для улучшения эффективности, устойчивости и качества текущих процессов. Реализация проектов требует системного подхода, включающего анализ проблем, построение мониторинговой системы и грамотное их решение.

Первый опыт использования мобильного приложения «Инспектор» в сфере архивного дела

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ

В рамках реализации Концепции совершенствования контрольной (надзорной) деятельности в Российской Федерации до 2026 года Управление архивами Свердловской области опробовало разработанную Минэкономразвития России новую дистанционную систему для проведения контрольных мероприятий – мобильное приложение «Инспектор». С использованием приложения было проведено первое профилактическое мероприятие в Департаменте по охране, контролю и регулированию использования животного мира Свердловской области по инициативе самого контролируемого лица.

Приложение можно установить на любое мобильное устройство, независимо от операционной системы, скачав на портале контрольной (надзорной) деятельности.

Так как Управление архивами Свердловской области использует региональную систему автоматизации контрольной (надзорной) деятельности, инспектором профилактическое мероприятие было создано непосредственно в мобильном приложении путем заполнения несложной формы. При использовании ГИС ТОР КНД мероприятие синхронизируется с приложением «Инспектор» автоматически.

Push-уведомление о мероприятии мгновенно поступило на мобильное устройство представителей контролируемого лица, которые заранее установили мобильное приложение «Инспектор» на свои смартфоны. Таким образом, программа позволяет получать контролируемому лицу мгновенные уведомления о любых созданных дистанционных контрольных (надзорных) и профилактических мероприятиях, независимо от вида контроля и органа, их инициировавшего.

В назначенное время инспектор Управления архивами Свердловской области и представитель контролируемого лица вышли на сеанс связи и провели профилактическую беседу с консультированием и демонстрацией служебных помещений. Видеозапись процесса автоматически сохранилась в приложении с возможностью направить ее копию по электронной почте. Участники отметили устойчивость и высокое качество связи, стабильность работы приложения, достаточные для достижения целей и задач государственного контроля.

После завершения профилактического визита и подписания его паспорта во ФГИС ЕРКНМ информация о результатах проведенного мероприятия поступила в личный кабинет контролируемого лица на ЕПГУ. Одновременно появилась возможность оценить контролируемым лицом проведенный визит, что и было сделано.

В целом первый опыт использования новой дистанционной системы можно оценить как успешный. Она облегчает и ускоряет процедуру прохождения проверок и профилактических мероприятий как для контролируемых лиц, так и для органов контроля; позволяет не тратить время на перемещения, автоматизировать рабочий процесс сотрудников контрольных органов, уменьшить нагрузку на представителей

бизнеса и государственных органов в процессе контроля.

Уже сегодня через приложение можно в режиме реального времени:

- провести дистанционно мероприятие по видеосвязи;
- проверить по чек-листу соблюдение обязательных требований;
- сохранить материалы мероприятия (фото-, видео- и аудиозаписи);
- зафиксировать местонахождение участников видео-конференц-связи и их перемещения;
- посмотреть свою историю мероприятий и многое другое.

Однако можно отметить и отдельные ограничения системы. Так, мобильное приложение предварительно необходимо установить контролируемому лицу, настроить доступ и авторизацию через ЕПГУ. Не все контролируемые лица согласны на это или могут это сделать, а часто и вовсе не имеют профилей на портале «Госуслуг». Поэтому хорошим решением было бы реализовать возможность подключаться к сеансу связи без установки приложения со стороны контролируемого лица.

Со своей стороны, осознавая важность и необходимость цифровой трансформации как сферы контрольной (надзорной) деятельности, так и архивной сферы в целом, Управление архивами Свердловской области продолжит использование мобильного приложения «Инспектор» и рекомендует контролируемым лицам не опасаться новых механизмов взаимодей-



ствия, устанавливать приложение и на себе почувствовать все плюсы дистанционного взаимодействия с органами контроля.

Константин Хвастунов,
начальник отдела государственного контроля, комплектования архивов и делопроизводства Управления архивами Свердловской области.



С ЮБИЛЕЕМ!

27 мая 2024 года в концертном зале Курганской областной универсальной научной библиотеки имени А.К. Югова состоялось торжественное мероприятие, посвященное 100-летию юбилею Государственного архива Курганской области.

Вдалеке 1924 году решением Курганского окружного исполкома было основано окружное архивное бюро. С тех пор каждый день сотрудники архива трудятся над сбором, хранением и изучением документов, свидетельствующих о жизни и событиях региона. За столетнюю историю архив стал неотъемлемой частью культурного наследия области, сохраняя историческую память для будущих поколений. В настоящее время в Государственном архиве Курганской области хранятся более полумиллиона дел, позволяющих воссоздать события прошлого начиная с первой половины XVIII века, когда Курган стал городом и центром одного из уездов Тобольской губернии, и до наших дней.

В стенах библиотеки в этот важный день собрались друзья архива, коллеги-архивисты, историки, краеведы, ветераны архивной службы, представители власти и все те, кто ценит историю родного края. На торжественном мероприятии с поздравительным словом выступил исполняющий обязанности заместителя руководителя Аппарата Губернатора Курганской области Всеволод Савин: «Ровно 100 лет назад в Кургане создали архивное бюро, с которого началось важное дело сохранения документальной истории региона. Сегодня поздравили работников отрасли с этой датой,

Открывая новую эпоху



Ветеран Государственного архива Курганской области Зинаида Тимофеевна Выюшкова

а также отметили лучших. Каждый день через руки этих людей проходят документы, фотографии, письма и газеты, которые хранят историю нашей страны, нашего региона и человеческих судеб. Чтобы жители области легко могли найти данные о своих родных и близких, проводится масштабная работа по систематизации и переводу архивных материалов в электронный вид...»

Председатель Курганской областной Думы Дмитрий Фролов в своем поздравлении также отметил, что архивам отведена особая ответственная миссия – обеспечивать сохранность историко-документального наследия Зауралья для будущих поколений: «Вы выполняете ответственную миссию, формируя бесценное достояние общества, отражающее его политическую, экономическую и духовную жизнь. Благодаря

вашей кропотливой работе создаются фонды, ставшие уникальным информационным ресурсом, которые позволяют воссоздать реальные события прошлого, узнать о жизни наших предков.»

Архивистам вручили благодарственные письма губернатора и почетные грамоты правительства региона за большой вклад в развитие архивного дела Курганской области, а также сохранение исторической памяти. Кроме того, в честь 100-летия были вручены награды Федерального архивного агентства, Комитета по делам архивов Курганской области.

Теплые слова в адрес коллектива прозвучали от коллег – Государственного архива в городе Шадринске, Государственного архива социально-политической истории Курганской области и Муниципального архива города Кургана.

По окончании торжественной части в фойе состоялось открытие новой выставки, демонстрирующей «жемчужины» документальной коллекции Государственного архива Курганской области. Гости с удовольствием послушали рассказ о том, как формировался Архивный фонд Курганской области, какие документы поступали на государственное хранение. После экскурсии участники юбилея делали памятные фото, делились впечатлениями и воспоминаниями.



И.о.директора Государственного архива Курганской области Андрей Михайлов (справа) принимает поздравления от коллег. (Слева директор ГКУ «ГАСПИКО» Борис Шалютин, в центре директор ГКУ «ГАСШ» Андрей Уфимцев)

За прошедшие сто лет архив собрал в своих фондах ценнейшие материалы, которые стали основой для исследований и публикаций историков, генеалогов, а также любознательных жителей региона. Среди них документы дореволюционных органов государственного управления,

учреждений суда, землеустройства, сельского и лесного хозяйства, просвещения, сословных, кооперативных и религиозных организаций, а также документов советского и постсоветского периодов, в т.ч. Курганской областной Думы, Правительства Курганской области, уполномоченных органов исполнительной власти Курганской области, многочисленных учреждений, организаций, граждан.

Архив стал не просто хранилищем документов, а настоящим памятником истории и культуры Курганской области. В будущем перед курганскими архивистами

стоит множество задач и целей, направленных на сохранение и популяризацию исторического наследия региона.

Елизавета Ермилова,
заведующий сектором проведения информационных мероприятий Государственного архива Курганской области.

В начале XVIII века благодаря формированию на Урале обширного промышленного района возникла большая потребность в установлении единого централизованного управления всеми уральскими заводами. Необходимо было построить крупный город, который сочетал бы в себе, с одной стороны, функции металлургического завода, а с другой – позволял осуществить управленческие, торгово-посреднические и просветительские функции. Таким городом выступил Екатеринбург.

Он стал одним из череды тех городов новопетровского типа, чье появление было связано с реализацией важнейших государственных задач. В итоге построенный в рекордно короткие сроки завод-крепость Екатеринбург вырос не только в крупнейший горно-металлургический комплекс Российской империи, но и превратился в важнейший региональный центр управления горнозаводской промышленностью, расположенной на территориях от Вятки до Дальнего Востока.

Екатеринбургская крепость строилась по типу новопетровского города с регулярной застройкой, органичной связью различных частей города, подчинением их одному центру, с приданием главным улицам роли основных композиционных осей. Ее план задумывался как способ демонстрации гармонии утвердившегося закона, порядка и единства.

Одной из причин становления Екатеринбурга как столицы и управленческого центра горной промышленности Урала и Сибири было и его географическое положение. Особую роль еще не построенному городу уготовил Василий Никитич Татищев. Он уделил особое внимание поиску места под строительство будущего завода и смог учесть целый ряд факторов: удачное природно-географическое размещение будущего завода – близость судоходных рек, обширные лесные массивы, богатые рудные месторождения; наличие сложившихся транспортных коммуникаций; возможность привлечения рабочей силы. В.Н.Татищев был прозорлив – выгодное пространственное положение Екатеринбурга позволило ему стать важнейшим связующим звеном между территориями Сибири и европейской частью России.

В отличие от исторически сложившихся городов России, на Урале именно заводы участвовали в создании планировочной структуры городов, оказываясь ядром композиции, вокруг которой komponуются все остальные элементы поселений. При этом основой планировочной системы Екатеринбурга как поселения нового типа стало не русло реки, а ось главной дороги («Главной перспективы», ныне проспект Ленина), проходящей по верхней площадке заводской плотины; здесь стали пересекаться транспортные пути как между европейской частью России и Сибирью, так и между северными и южными районами Уральского хребта.

Территория, определенная В.Н.Татищевым в 1721 году для строительства нового металлур-

Екатеринбург – идеальный город де Геннина – проекты и реальность



Вилим Иванович де Геннин. Неизвестный художник. Первая половина XVIII века

гического завода, представляла собой лесной участок в пойме реки Исеть. Направление течения реки с севера на юг, относительно спокойный рельеф, четкое очертание плотины определили регулярную дорожную сеть поселения и форму плана, составленного Вилимом Ивановичем де Генниным. Построенная под его руководством крепость была прямоугольной в плане со сторонами 358 и 307 сажень (763,83 м x 655 м). В соответствии с правилами европейской фортификации, заводское поселение окружали земляной вал с бастионами, деревянный палисад, ров с водой и линия рогаток. По четырем сторонам крепостного кара «в линию» размещались дворы с жильными домами для рабочих. В центре территории около пруда стояли дома командиров. За плотиной вдоль русла реки тянулись цеха железоделательного завода.

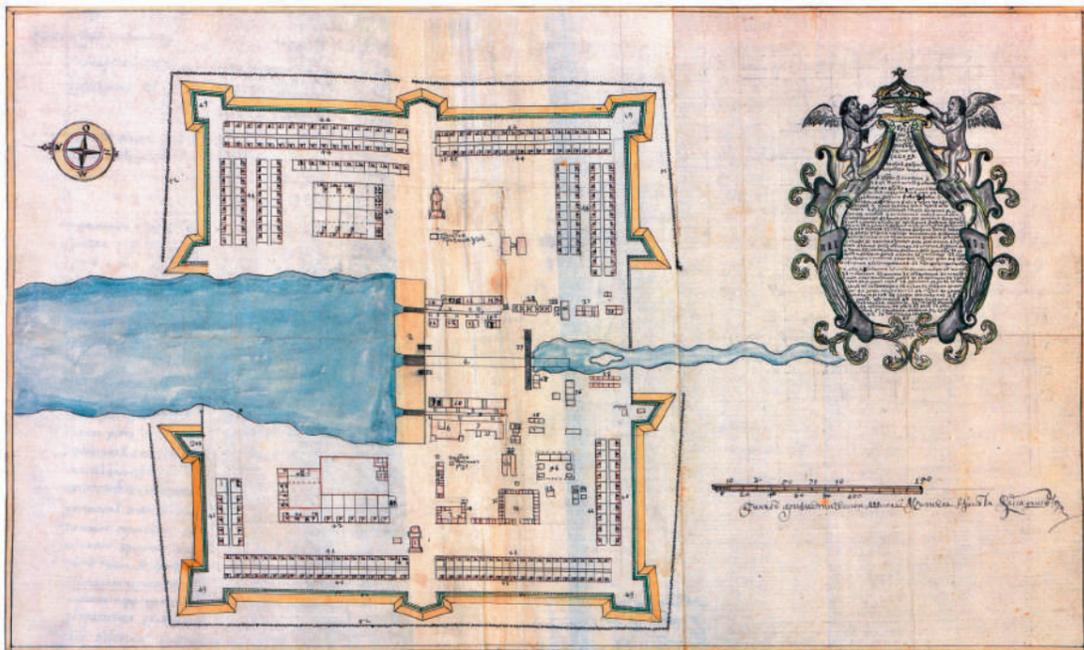
По концам плотины, на восточной и западной стороне крепости, располагались различные по назначению площади. Главным зданием на западной – «Торговой» – площади была заводская канцелярия. Обширная площадь на восточной стороне называлась «Заводская». В период с 1723 по 1726 год на ней была возведена церковь во имя Святой Екатерины. Прием постановки в Екатеринбурге поблизости от концов плотины двух примерно одинаковых зданий церквей должен был подчеркнуть симметрию плана крепости. Второй храм, уравновесивший в панораме городской застройки Екатерининскую церковь, появился позже, но местоположение его было определено уже на начальном этапе строительства крепости.

Но город – это не только пространство, но и жители. Значима и интересна повседневная жизнь обитателей раннего Екатеринбурга. Построенный согласно принципам регулярности завод-крепость был подчинен идее строгости и дисциплины: прямыми были его улицы, четким и определенным был уклад жизни его населения. Порядок для небольшого

своего. Он обращал особое внимание на регулярность городской застройки, а также на запрет перестройки частных жилых домов без чертежа. В его повелениях звучат важные распоряжения: «...строить свои дома без повеления не начинать, а если потребуется, то заводской канцелярии объявить повеление...»; «...а государевы дворы (то есть казенные квартиры) хранить, починять и в чистоте держать жители обязуются...»; «...А печи в своих домах от стен строить далеко, вымазать глиною и у кровли покрыть дерном. И чтобы трубы были выведены высоко и к дереву не приткнуты... а если понадобится кирпич, чугунные доски на пол, то оные надобно просить в Канцелярии». Таким образом, от внимания горного начальника не ускользали никакие важные мелочи городского устройства: от правил застройки до противопожарных мер и устройства быта жителей.

Инициатива В.И. де Геннина по городскому устройству впоследствии была продолжена В.Н.Татищевым и доступно изло-

ботка нового плана екатеринбургской крепости. Задачу дальнейшего развития городской застройки решил В.Н.Татищев, сменивший в 1734 году В.И. де Геннина на посту главного командира. Согласно новому плану, была расширена правобережная часть крепости, для чего в 1734 году срыли западный земляной вал, а крепость приобрела форму семигранника. На торговой стороне появилась дополнительная линия жилых домов и новое здание гостиного двора. К 1747 году на Торговой площади встало деревянное здание Богоявленской церкви. Для расселения горожан вокруг крепости Татищев отвел места для четырех слобод (порядков). К югу от крепости, на правом берегу Исети появилась слобода Купецкая, на левом берегу – Банная. К северу от крепости расположились Ссылная слобода на правом берегу и Конюшенная на левом. От Банной слободы начиналась Сибирская дорога в Тобольск, вдоль Конюшенной слободы шла дорога на Верхотурье. Из появившихся в эти годы архитек-



План Екатеринбургской крепости. 1723 год. ГАСО

по площади населенного пункта был чрезвычайно важен. Большая часть его построек, включая заводские корпуса, была деревянной, пожароопасным было и само производство: практически во всех зданиях фабрик-цехов Екатеринбурга функционировали различного рода печи, плавильни, горны. Важной для города, замкнутого кольцом деревянно-земляной крепости, была и гигиена жизненного пространства.

Строительство всякого провинциального города имеет пример для подражания. На сегодня признано, что главной особенностью Екатеринбурга на раннем этапе его существования стал факт выпадения его из этой традиции. Екатеринбургская крепость-завод создавалась В.И. де Генниным как реальное воплощение мечтаний мыслителей многих эпох об «идеальном городе», ему была отведена роль образца для строительства других горных городов Урала.

Генерал-майор В.И. де Геннин, как яркий представитель европейской школы управления, строго следовал инструкциям, а там, где была необходимость, создавал

турных сооружений самым значительным было новое каменное здание Горной канцелярии (1739), двухэтажное с высокой крышей на «голландский манер» оно долгие годы оставалось самым высоким в панораме города. На просторах Урала Екатеринбург довольно долгое время представлял собой явление чрезвычайное. Речь идет не только о производственных мощностях его сердца – завода, но и об его архитектуре. Академик Иоганн Георг Гмелин, проезжавший через Екатеринбург в декабре 1733 года, оставил о нем следующие впечатления: «Город правильно выстроен; дома на немецкий образец... Кто хочет познакомиться с горным и заводским делом, тому стоит только посетить Катариенбург. Все фабрики и производства поддерживаются в столь хорошем состоянии и рабочие столь прилежны, что, в сравнении с другими местностями, надобно только удивляться...»

«Инструкции Канцелярии Главного заводов правления Сибирских и Казанских заводов поручику С.Г.Сикорскому об учреждении в Екатеринбурге полиции и о назначении его полицмейстером». В инструкции развернуто и четко перечислены главные основы поддержания порядка в городе: «Надлежит смотреть, дабы все строение было регулярно построено по регламенту...»; «...Наипаче смотреть, чтоб берега от реки и протоков были твердо по указу укреплены и в крепости содержаны...»; «Надлежит содержать все улицы и переулки в чистоте, дабы проезд был безтруден»; «...Также опасно хранить надлежит в рядех и местах, а наипаче где столовые харчи продаются, дабы отнюдь нездорового какого съестного харчу не продавали, а паче вредительного чего, но все б держали здоровое...»; «...Когда на рынках или улицах случатся какие драки, и таких людей иметь и отсылать к их надлежащему суду с их допросами и делом».

К 1730 году крепость уже не могла вместить всех жителей, с ростом заводского производства и населения потребовалась разра-

Олег Сарафанов, главный архивист отдела публикации и использования архивных документов Государственного архива Свердловской области.

Первая мировая война стала трагическим финалом целой исторической эпохи, оказалась катализатором будущих революций и распада великих империй. Такого широкомасштабного военного конфликта человечество еще не знало. В нем использовались новейшие виды вооружений, техники, химических веществ, которые приносили колоссальное для того времени количество жертв и бесконечные страдания.

Российская империя вступила в войну 1 августа 1914 года, а вышла из нее уже Советской республикой по результатам Брестского мирного договора в 1918 году. За данное время общество успело пережить выражение единства перед нависшей угрозой, глубокую усталость с революционной драмой и крушением всех надежд. Эта масштабная война прямо или косвенно затронула всё население страны, проникла в ее отдаленные уголки. В связи с этим возникает необходимость обратить внимание на провинциальную среду и выяснить, как отразилась Первая мировая война на социально-экономической обстановке и судьбах жителей города Ирбита и Ирбитского уезда.

К 1914 году в Ирбитском уезде насчитывалось 36 волостей и 209 сельских обществ. Уезд имел преимущественно сельскохозяйственный характер, а город являлся торгово-административным центром, где главную роль играла знаменитая Ирбитская ярмарка. Очевидно, что война негативно сказывалась на качестве функционирования торговли как в области поставки ассортимента товаров, так и по причине неблагоприятной обстановки в городе.

В 1915 году местные власти столкнулись с проблемой размещения больших масс военнопленных, беженцев и солдат 168-го запасного пехотного полка. Уже второй

сомненно, повлекла за собой кардинальные перемены в жизни города и отразилась на размахе ярмарочной торговли. Во-первых, требовались помещения. Рассматривались варианты поселения в зданиях городского театра, Пассажа, в учебных заведениях, торговых корпусах. Во-вторых, возник продовольственный вопрос. Как отмечалось на заседании городской Думы, для местного населения, воинских чинов и пленных требовалось 227975 пудов муки, а ее общее количество на местном рынке составляло 126412 пудов, что требовало пополнения запасов. В-третьих, под угрозой находилась санитарная обстановка в городе. Наблю-

листок приоткрывает завесу деятельности Дамского комитета – благотворительного объединения, основная задача которого заключалась в сборе помощи для бойцов фронта. Ярким примером служит список пожертвований, поступивших в Комитет от разных организаций и лиц: «...10 яиц, сухарей... 1 [пара] кальс[он], 2 портян[ки], 27 кис[ет] с чаем и сахар, ...15 конверт[ов] с бумагой... 1 сорочка, 3 арш[ина] белого ка-нифаса...» Также Комитет собрал 584 рубля 66 копеек на приобретение теплых вещей для армии. Добавим, что проводились и благотворительные концерты, кружечные сборы в пользу Сербии и Черногории. В

плена, принадлежские Ивану Дробинину. Он находился в лагере неподалеку от польского города Тухель. В своих воспоминаниях воссоздал мрачную картину условий существования, попыток побега, пережитых издевательств: «Угрюмо, неприветливо нас встретили лагери. Жуткостью веяло от них. Люди ходили по лагерю худые, изможденные, глядя в землю, точно что потеряв. Это взгляд голодного». Многим солдатам пришлось провести в суровых условиях плена долгие годы. Карточки и билеты военнопленных, обнаруженные в фонде Ирбитской уездной коллегии о пленных и беженцах, свидетельствуют об этом.

Затянувшаяся война, сложная внутривластная обстановка привели к Февральской революции 1917 года и разрушению многовекового уклада жизни страны. Армейская среда была неспокойной. Большие масштабы приобрела проблема дезертирства. Временное правительство

К 110-ЛЕТИЮ СО ДНЯ НАЧАЛА ПЕРВОЙ МИРОВОЙ ВОЙНЫ

Последняя война империи

дались вспышки эпидемии сыпного тифа, ощущалась нехватка врачебного персонала. Забегая вперед, отметим, что военнопленные и солдаты расквартированного 168-го запасного пехотного полка сыграли большую роль в революционных событиях 1917 года и Гражданской войны как в пределах уезда, так и на Урале в целом.

Следующим немаловажным направлением деятельности местных властей являлась помощь воинам, их семьям и фронту. При мобилизации многие крестьянские хозяйства лишались единственных работников и кормильцев. В докладах Ирбитской земской управы встречаются персональные обращения с просьбой выделить пособия семьям, например, от бывшего земского служащего и фельдшера при земской больнице. Безусловно, такие случаи не единичные, но



Почтовая открытка. [Первая пол. XX в.]. Государственный архив в г.Ирбите



Проводы ратников на Первую мировую войну. 17 апреля 1915 г. Государственный архив в г.Ирбите

год продолжалась война. Ожесточенные бои, захват территорий вынуждали людей покидать свои постоянные места проживания, становиться беженцами. Успехи русской армии сопровождался большим количеством пленных. Например, осада австро-венгерской крепости Перемышль, длившаяся шесть месяцев, привела к ее падению, и, как следствие, большому числу военнопленных. В журнале очередных и чрезвычайных собраний Ирбитской городской думы за 1915 год встречаются сведения о намерении отправить данных военнопленных в Пермскую губернию: «...Весь гарнизон крепости Перемышля в числе более 100000 человек, будет безостановочно эвакуирован для расквартирования исключительно в пределах названного округа (подразумевается Казанский военный округ – прим. автора), причем в Пермской губернии должно быть размещено не менее 10000 человек военнопленных». В целом цифра предполагаемых размещений в Ирбите впечатляла. По расчетам, город планировал принять 4 тысячи солдат (при местном населении в 8180 человек). Эта ситуация, не-

большинство прошений, хранящихся в Государственном архиве в городе Ирбите, относятся к периоду февральских и последующих событий 1917 года. В этом отношении наиболее полные сведения дает соседний Туринский уезд. В фонде Кошукской волостной земской управы обнаруживаются заявления, поступающие как от ратников, так и от их родственников. Наряду с просьбами, данные документы содержат сведения о материальном положении и составе семей. Например: «Три сына моих забрали на военную службу, не осталось дома не одного годного работника ...осталось нас два дряхлых старика и не имеющих сил работать, а пособия на продовольствие от казны никакого не получаем».

Общественные организации также были ориентированы на обеспечение фронта. Ирбитская земская управа выделяла средства Дамскому комитету на заготовку белья для раненых и теплой одежды для воинов армии, общеземскому союзу на раненых, на пособие Красному Кресту и организациям, занимающимся благотворительностью. Ирбитский ярмарочный

феврале 1915 года состоялся концерт местного вольного пожарного общества, часть заработанных средств планировалось направить на помощь семьям лиц, призванных на войну.

Особенно горько и тяжело приходилось семьям, которым приходило извещение о гибели или пропаже без вести. В одном извещении от смотрителя лазарета говорится: «Сообщаю, что муж ваш Артемий Степанович Орлов скончался от рожи левой ноги и заражения крови. Скончался тихо и спокойно, был без памяти всего один день перед смертью». Судьбу солдата Андрея Карпова пытались выяснить родители, подавая прошение командиру Двинского полка. Она оказалась трагичной – рядовой навсегда остался в списках пропавших без вести. Рассмотреть участь каждого воина невозможно, но, без всякого сомнения, за всеми заявлениями, сообщениями стоит бесконечный драматизм и оборванные судьбы людей.

Иногда за вердиктом «пропал без вести» скрывалось нахождение во вражеском плену. В архиве хранятся воспоминания о

объявил об освобождении от наказания дезертиров, которые вернутся на фронт до 15 мая 1917 года. Однако эта мера не принесла разрешение проблемы. Дезертирство принимало различные формы, но в основном солдаты, отпущенные на полевые работы или по причине болезни в отпуске, не возвращались обратно на фронт.

Настроения, царившие после Октябрьской революции, напрямую отразились и на городе Ирбите. 27 ноября 1917 года солдаты 168-го запасного пехотного полка устроили погромы и поджоги в городе. Воспоминания о погромах оставил учащийся Ирбитской мужской гимназии А.А.Федоровский: «...шли с погрома Винного завода солдаты. Пьяные, вооруженные бутылками и четвертями (были такие 3 литра) с водкой... Командовал солдатами прапорщик, низкого роста. На погоне была одна мал[енькая] звездочка – ясно помню. И на солдатах были погоны – тогда они еще не были сняты с военных. Вот прапорщик был сильно пьяный – помню, он вытащил из дверей ящик, разбил его и стал из него бросать на крышу магазина шапки каракулевые и др[угие] меховые изделия. Все они потом там сгорели». Своими силами город не смог справиться с устранением беспорядков, для охраны прибили отряды Красной гвардии из Екатеринбургa.

Таким образом, отголоски Первой мировой войны достигли далекий от боевых действий провинциальный город Ирбит. Ярмарка стремительно теряла свой быллой масштаб. На торговлю, культурные мероприятия и повседневную жизнь оказывал влияние военный фактор, а в последующем революционные события 1917 года усугубили и без того непростое положение. В начале 1918 года в Ирбите власть перешла к Совету рабочих, солдатских и крестьянских депутатов. Началась новая глава в истории как города, так и страны. Солдаты возвращались с фронта Первой мировой, чтобы попасть на фронт новой – Гражданской войны.

Марина Иванова,
главный архивист Государственного
архива в г.Ирбите.

19 июня 2004 года в Красноуфимске появилось местное отделение Свердловской областной общественной организации «Память сердца. Дети погибших защитников Отечества». 24 июня 2024 года Государственный архив в городе Красноуфимске организовал встречу жителей города с руководителем организации, фондообразователем архива Юрием Сергеевичем Кашиним. Гостям рассказали 20-летнюю историю организации, показали документы из личного архивного фонда Ю.С. Кашина и познакомили с историей создания мемориального объекта «Аллея Памяти».

Юрий Сергеевич Кашин – ныне почетный гражданин города Красноуфимска – в начале 2000 г. случайно узнал, что в Свердловской области есть региональная общественная организация «Память сердца». Найдя единомышленников, создал Красноуфимское отделение данной общественной организации. Целями ее существования стали защита интересов и прав детей погибших защитников Отечества, поисковая работа, направленная на сохранение памяти о погибших земляках, патриотическое воспитание молодежи.



Юрий Сергеевич Кашин. Автор фото Е.С. Вятченникова

Великая Отечественная война отняла отцов у многих детей того времени, может быть, поэтому на момент создания организация насчитывала 1500 человек (из числа жителей города Красноуфимска и Красноуфимского района), и на первом собрании организации присутствовало 400 участников. Все они помогали и помогают сохранять память о суровых сороковых, о крепких духом и мужественных жителях Красноуфимска и Красноуфимского района.

За период деятельности организации проделана огромная

История, сохраненная в сердцах: 20 лет организации «Память сердца» в Красноуфимске



Закладка первого блока мемориального комплекса «Аллея Памяти» 2009 г. Государственный архив в г. Красноуфимске. Автор фото Ю.С. Кашин

работа. Оказывалась помощь в оформлении звания «Ветеран труда», в оформлении документов для организации и оплаты по линии социальной политики поездок на могилы погибших отцов. Красноуфимцы, нашедшие

переписывали найденные архивные данные о погибших. Благодаря СМИ проинформировали население о поиске погибших земляков. В организацию стали обращаться люди, сохранившие похоронки. Военкомат помогал пополнять списки. Работали и в архиве города Красноуфимска, и в Государственном архиве административных органов Свердловской области. Составили поименный список погибших и пропавших без вести красноуфимцев для включения их в Книгу Памяти Свердловской области и увековечения на Аллее Памяти. Кропотливая работа дала результат – сформировался первый список погибших красноуфимцев – 670 человек.

По инициативе общественной организации «Память сердца» во главе с ее председателем Юрием Кашиним в 2009 году в Красноуфимске начато строительство мемориального объекта «Аллея Памяти».

Трудности были: найти земельный участок под строительство, собрать деньги на возведение мемориала, договориться с подрядчиками. Но все вопросы оказались решаемыми. Екатеринбургская епархия передала часть своего земельного участка около Свято-Троицкого собора для строительства Аллеи Памяти. Администрация оказала содействие в создании проекта и составлении сметы. Глава города Александр Стахеев подписал соответствующее постановление от 19.08.2009 №1070 «О создании мемориального комплекса».

Денежные средства на строительство собирали всем миром. Красноуфимцы помнят акцию «Фронтальной сухарь», проведенную в 2009 году при участии Комитета по делам молодежи. По рецепту военных лет были изготовлены фронтальные сухари, которые продавались на городских мероприятиях по свободной цене.



«Фронтальной сухарь». Автор фото Е.С. Вятченникова

Многие красноуфимцы передавали на благое дело свои денежные средства. Всего на создание Аллеи Памяти израсходовано около 1,8 млн. рублей. Две гаубицы на Аллее Памяти появились также по инициативе общественной организации «Память сердца».

22 июня 2010 года, к 65-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг., в Красноуфимске прошла церемония торжественного открытия мемориального комплекса «Аллея Памяти». На мероприятии пришли со слезами печали и радости тысячи красноуфимцев, многие из них нашли среди имен героев, выгравированных на 80 плитах, имена своих родных.

Несколько плит оставлены пустыми, так как работа организации «Память сердца» продолжается, и списки погибших пополняются.

За годы работы члены организации «Память сердца» помогли увековечить память не только жителей Красноуфимска, но и жителей деревень Савиново, Калиновки, Верхнее Никитино Красноуфимского района и других населенных пунктов.

Очень приятно, что в 2020–2024 годах подхватил это важное и нужное дело краевед и общественник Александр Петрович Юшкин, который совместно с единомышленниками при поддержке руководства МО Красноуфимский округ составили список фронтовиков, проживавших на территории села Криулино, деревень Банное, Чигвинцево, Рябиновка. Найденная информация использовалась при обновлении памятника погибшим в годы Второй мировой войны, установленного в селе Криулино.

В Подольске в архиве Министерства обороны Юрием Сергеевичем Кашиним проведена работа по сбору копий документов о боевом пути дивизий, формировавшихся на территории Красноуфимского района в годы войны для прорыва блокады Ленинграда, защиты Москвы, освобождения Сталинграда, битвы на Курской дуге, освобождения Украины, Белоруссии, защиты Мурманска. Все находки переданы на хранение в Государственный архив в городе Красноуфимске.

Члены общественной организации «Память сердца» в составе официальных делегаций принимали участие в мероприятиях, посвященных прорыву блокады Ленинграда, освобождению Волхова, Любани, Курска, Волгограда, Сталинграда, Белоруссии и других городов. Ими ведется большая работа по патриотическому воспитанию среди подрастающего поколения: уроки мужества, круглые столы, совместные мероприятия с краеведческим музеем и Государственным архивом в городе Красноуфимске.

Все эти 20 лет возглавляет местное отделение Свердловской региональной общественной организации «Память сердца. Дети погибших защитников Отечества» Юрий Сергеевич Кашин.

В 2024 году организации исполнилось 20 лет. Поздравляем всех членов организации «Память сердца. Дети погибших защитников Отечества» с юбилеем и желаем сил для продолжения нужной и важной деятельности!

Елена Загорюкина,
заведующий отделом использования архивных документов и НСА Государственного архива в г. Красноуфимске.

